

Plan de cours

SPRI 2005

Chaire de réformes politiques, administratives et internationales Six grandes crises internationales, de l'été 1914 au 11 septembre 2001

Gilles Andréani, professeur invité

1) Contenu et objectifs de l'enseignement

Offrir aux étudiants une introduction à l'étude des crises, définies comme une polarisation soudaine des tensions internationales, menant, ou risquant de mener à un conflit ouvert. Limitées dans leur durée, délimitées dans leur ampleur, les crises présentent, à notre avis, un objet d'analyse particulièrement intéressant pour les étudiants, car l'on parle de faits précis, parlants, souvent connus dans leurs grandes lignes et faciles à resituer dans une chronologie. En même temps, ce sont des objets complexes, et leur analyse est l'occasion d'élargir et d'enrichir l'appréhension par les étudiants des relations internationales, de plusieurs points de vue complémentaires :

- Un point de vue historique : les grandes crises sont souvent des événements-charnières, qui délimitent un avant et un après (on peut dire, par exemple, qu'il y a un avant et un après-Cuba dans les relations stratégiques soviéto-américaines) : leur analyse est l'occasion de mieux comprendre la période où elles s'inscrivent. Les crises sont aussi des moments où l'histoire hésite, où les événements donnent le sentiment de s'enchaîner dans une dynamique qui échappe parfois à la volonté des acteurs : elles débouchent sur des interrogations sur le déterminisme historique et sur l'histoire contrefactuelle (plus on progresse dans l'histoire de la crise de Cuba, plus l'on mesure l'ampleur des risques et la part de chance qui ont présidé à son dénouement). Le récit qui est fait tend enfin à transformer certaines crises en des événements archétypiques auxquels la politique internationale continue de se référer (ainsi Munich reste le symbole de l'apaisement, voire de la capitulation morale) : c'est l'occasion de réfléchir à la formation de la mémoire, voire des mythes historiques.
- Un point de vue sociologique, qui relève surtout de la sociologie de la décision : les objectifs et les stratégies des acteurs, leurs calculs et leurs anticipations, leur aptitude à communiquer, leur façon de parvenir à des décisions, l'interaction dynamique de celles-ci sont le peut-être le champ d'analyse le plus spécifique aux crises. Si les Etats et leurs composantes (les gouvernements, leurs diplomaties, les Etats-majors), sont les acteurs classiques des crises, l'opinion et les forces sociales, la presse y participent (elles ont leur part dans la crise de l'été 1914, l'une des plus riches à étudier du point de vue du « jeu » de la crise qui intègre ces divers éléments). L'analyse des décisions des acteurs permet de mettre en lumière les contraintes qui sont les leurs, les choix limités qui s'offrent à eux, et la façon dont ceux-ci se réduisent au fur et à mesure que la crise progresse. Le décideur, dans la crise, fait essentiellement face à des dilemmes, c'est-à-dire à l'obligation de choisir entre des options imparfaites, parfois toutes coûteuses et dangereuses, même si elles le sont

inégalement. C'est l'occasion d'évoquer des outils d'analyse comme l'idée de « choix rationnels » dans le champ de la théorie des RI ou la théorie des jeux.

- Un point de vue politique : peut-on tirer de l'analyse des grandes crises des enseignements pour l'action ? Leçons individuelles qui relèvent du jugement – politique et moral- que l'on peut porter sur les décisions des responsables dans les crises étudiées ; leçons collectives, qui amènent à se demander quelles sont les circonstances, les modes d'organisation et les pratiques internationales les mieux à même de favoriser la prévention et la gestion des crises. Cet ensemble de questions sera surtout traité à propos des crises les plus récentes, ex-Yougoslavie et guerres d'Irak.

2) Méthode et plan

L'enseignement proposé consistera en une série de six études de cas portant à chaque fois sur une crise (sauf le dernier cas, qui serait consacré à une comparaison des deux crises irakiennes, de 1990-1991 et 2002-2003). Le caractère d'étude de cas sera donné en particulier par la distribution, à l'occasion de chacun des cours, d'une chronologie détaillée de la crise et de documents s'y rapportant (disponibles quelques semaines à l'avance sur le site du cours).

Le cours consistera à chaque fois en un énoncé du contexte et des faits, suivi d'une analyse centrée sur une ou plusieurs questions d'interprétation permettant de mettre l'accent successivement sur les différents points de vue analytiques évoqués plus haut : le jeu des acteurs et leur maîtrise de la dynamique de crise à propos de la guerre de 1914 ; les dilemmes et la mémoire à propos de Munich ; la dimension nucléaire et les choix rationnels à propos de Cuba ; les concepts de prévention et de gestion des crises à propos de la dissolution de la Yougoslavie ; l'apparition de nouveaux acteurs et peut-être d'un nouveau type de crise le 11 septembre 2001 ; les parts respectives du leadership américain et de la sécurité collective, de la force et de la diplomatie dans les deux crises irakiennes.

1. Introduction, présentation du cours : orientations de méthode et de bibliographie
2. L'été 1914 : le jeu des grandes puissances européennes les a-t-il conduites malgré elles à la guerre, ou l'ont-elles acceptée ?
3. La crise de Munich de 1938 : symbole de l'esprit d'apaisement ou dilemmes insolubles ?
4. La crise de Cuba : qu'est-ce qu'une crise nucléaire ? son dénouement heureux en fait-il un modèle de choix rationnel ?
5. La crise yougoslave, des déclarations d'indépendance slovène et croate à la guerre de Bosnie : les contradictions de la prévention et de la gestion des crises.
6. Le 11 septembre 2001 : vers un nouveau type de crise ? de la réponse à la crise à la réduction des risques ?

7. Les deux crises irakiennes, (1990-1991 et 2002-2003) : force et diplomatie dans deux gestions de crise sous leadership américain.
8. Conclusion : la gestion des crises et ses dilemmes.

3) Prérequis et contrôle des connaissances acquises

- Une connaissance générale des relations internationales contemporaines est souhaitable ; avant le début du cours, les étudiants auraient avantage à parcourir la partie se rapportant aux crises qui seront étudiées des manuels et ouvrages marqués d'un astérisque dans la bibliographie générale.
- Le contrôle des acquis du cours consistera en la rédaction en 5 heures d'un devoir sur table consacré à l'analyse d'une crise particulière en relation avec celles étudiées dans le cours) en forme de réponse à 3 ou 4 questions portant sur les acteurs et la dynamique de la crise ; les étudiants disposeront d'un court dossier présentant le déroulement des faits et les principaux enjeux de la crise. Ce qui sera évalué sera ainsi non la connaissance a priori des événements, mais la capacité des étudiants à les resituer dans leur contexte historique, et à les interpréter en y appliquant les interrogations et les outils d'analyse présentés dans le cours à l'occasion des six crises étudiées.

4) Indications pratiques

L'enseignement sera dispensé par Gilles Andréani, professeur associé à l'université Panthéon-Assas Paris II et ancien directeur du centre d'analyse et de prévision du ministère français des affaires étrangères, à partir du 5 février le vendredi à 14 heures par séances de deux heures (sauf le premier cours d'introduction, qui durera une heure et commencera le 5 février à 15 heures).

Bibliographie

Ouvrages

Généralités

Pierre Renouvin : histoire des relations internationales, Tome 7 : les crises du XXème siècle, vol. 1 1914-1929, vol.2 1929-1945

Georges-Henri Soutou : l'Europe de 1815 à nos jours*, nouvelle clio, 2007

Jean-Baptiste Duroselle et André Kaspi : les relations internationales tome I de 1919 à 1945, Armand Colin 2000 ; tome II de 1945 à nos jours*, Armand Colin 2004

Pierre Renouvin et Jean-Baptiste Duroselle : introduction à l'histoire des relations internationales, armand colin 1970

Raymond Aron : paix et guerre entre les nations*, Calmann_Lévy, rééd. 2004

Henry Kissinger : diplomatie*, Fayard 1996

Suzanne Bastid : droit des gens ; le droit des crises internationales, cours de l'institut d'études politiques de Paris, 1958

Gilbert Guillaume : les grandes crises internationales et le droit, point essais, 1994

Coral Bell : conventions in crisis, a study in diplomatic management, oxford 1971

Alastair Buchan : crisis management, the new diplomacy, atlantic paper 1966

Alan Lowe et al. : the UN security council and war, Oxford 2008

L'été 1914

Pierre Renouvin : la crise européenne et la première guerre mondiale, 1904-1918, 1969, coll. Peuples et civilisations

Raymond Aron : les guerres en chaîne, Gallimard, 1959

Eric Hobsbawm : l'ère des empires, 1875-1914, Fayard 1989

David Fromkin : le dernier été de l'Europe (Europe's last summer) : qui a déclenché la première guerre mondiale ? Grasset 2004

M.B. Hayne : the french foreign office and the origins of the first world war 1889-1914, Oxford 1993

Anika Mombauer : Helmut von Moltke and the origins of the first world war, Cambridge 2001

Prince de Bülow : mémoires, tome III 1909-1919, Paris 1930

Raymond Poincaré : au service de la France, tome IV, 1914, Paris 1927

Edward Grey : mémoires, Paris 1927

Elie Halevy : the world crisis, 1914-1918 : an interpretation, Oxford 1930

Roger Martin du Gard : les Thibault, tome V : l'été 1914

Munich

Jean-Baptiste Duroselle : politique étrangère de la France, la décadence, 1932-1939, imprimerie nationale Paris 1985 (disponible en poche dans la collection Points histoire)

Edward Hewlett Carr : the twenty years crisis, 1919-1939 : an introduction to the study of international relations, Londres, rééd. 1995

Henri Noguères: Munich ou la drôle de paix, coll. ce jour-là Paris 1963

David Gillard : appeasement in crisis, from Munich to Prague, October 1938-March 1939, Palgrave 2007

Hugh Rasdale : the Soviets, Munich, and the coming of world war II, Cambridge university press, 2004

Bertrand de Jouvenel : choses vues, de Munich à la guerre, bruxelles 1947

André Tardieu : l'année de Munich, notes de semaine, 1938

Robert William Seton-Watson : from Munich to Dantzig

Ceux qui ont répondu à Hitler (ouvrage collectif par des anti-munichois), 1938

Edouard Benès : Munich, stock 1969

Georges Bonnet : de Munich à la guerre, défense de la paix, Fayard 1967

Thomas Mann : la paix de Munich, Gallimard 1939

Ministères des affaires étrangères d'URSS et de Tchécoslovaquie : nouveaux documents pour servir à l'histoire de Munich, Orbis, Prague 1958

La crise des missiles de Cuba

Georges-Henri Soutou : la guerre de cinquante ans, 1943-1990, Fayard, 2001

Lawrence Freedman : Kennedy's wars : Berlin, Cuba, Laos and Vietnam, Oxford 2000

Robert Kennedy : 13 jours, la crise des missiles de Cuba, rééd. Grasset 2001

Gabriel Robin : la crise de Cuba, octobre 1962, du mythe à l'histoire, Economica 1984

Graham Allison et Philip Zelikow : essence of decision: explaining the Cuba missile crisis, Harper Collins 1971

John Lewis Gaddis : we now know : rethinking cold war history, New York 1998

James Blight, David Welch, Mc George Bundy : on the brink: Americans and Soviets reexamine the Cuban missile crisis, Hill Wang 1989

David Welch and James Blight: intelligence and the Cuban missile crisis, 1998

Sheldon M. Stern: averting the final failure: John Kennedy and the secret missile crisis meetings, Stanford 2003

Sheldon M. Stern: the week the world stood still, Stanford 2005

Alexandre Fursenko et Timothy Naftaly : one hell of a gamble, Krushev, Castro, Kennedy and the Cuban missile crisis, Pimlico 1999

(id) : Krushev's cold war : the elusive story of an American adversary, Norton, 2006

The Cuban Missile crisis, national security archives, New York, 1992

CIA documents on the Cuban missile crisis, 1962, CIA 1992

Les crises de Croatie et de Bosnie-Herzgovine (1990-1995)

Laura Sibling et Allan Little : the death of Yugoslavia (version livre de la série de la BBC), Penguin 1995

Misha Glenny : the fall of Yugoslavia : the third Balkan war, Penguin 1996

Tim Judah : the Serbs : history, myth and the destruction of Yugoslavia, Yale 1997

Dana Allin : NATO's Balkan interventions, Adelphi paper 2002

Warren Zimmerman, William Pfaff, David Gompert : Bosnia : what went wrong, CFR New York 1998

Michael Ignatieff : empire lite : nation building in Bosnia, Kososvo and Afghanistan, Vintage Londres 2003

Daniel Vernet : le rêve sacrifié, chronique des guerres yougoslaves, O. Jacob, 1994

James Heathy : Russia and the Balkans : from Yeltsin to Putin, Londres 2008

Ivo Daalder : the making of America's Bosnia policy, Brookings 2000

Thierry Tardy : la France et la gestion des conflits yougoslaves, Paris 1999

Michael Libal : limits of persuasion : Germany and the Yugoslav crisis 1990-1992, Praeger 1992

Blanka Makas et Ivo Zanic : the war in Croatia and Bosnia-Hercegovina 1991-1995, Londres 2001

David Owen : Balkan odyssey, Londres 1991

Stipe Mesic : the demise of Yugoslavia, New York 2004

Richard Holbrooke : to end a war, New York 1998

Pierre Hazan : la justice face à la guerre : de Nuremberg à La Haye, Stock 2000

Accords de paix concernant l'ex-Yougoslavie, Ministère des affaires étrangères, Paris, 1996

Le 11 septembre 2001

11 septembre, rapport final de la commission nationale sur les attaques terroristes contre les Etats-Unis (the 9/11 commission report), Paris 2004

Michael Walzer : arguing about war, Yale 2004

Robert E. Litwak : regime change : American strategy through the prism of 9/11, 2007

Stanley Hoffmann : chaos and violence, 2006

Pierre Hassner : la terreur et l'empire, Points essais 2006

Bruce Hoffmann : inside terrorism, New York 2006

Olivier Roy : l'Islam mondialisé, Points essais 2004

(id.) : les illusions du 11 septembre, le débat stratégique face au terrorisme, république des idées 2002

(id.) : généalogie de l'islamisme, 2002

Ousama Ben Laden, al qaida dans le texte, sous la direction de Gilles Kepel, PUF 2005

Les deux guerres d'Irak 1991 et 2003

Richard Haas : war of necessity, war of choice, New York 2009

George Bush et Brent Scowcroft : à la Maison blanche, 4 ans pour changer le monde (aworld transformed), Odile Jacob, 1999

General Wesley Clark : wars : Iraq, terrorism and the American empire, New York 2003

John Diamond : the CIA and the culture of failure : from the end of the cold war to the invasion of Iraq, 2008

Andrew Pierre : coalitions : building and maintenance, the Gulf war, Kosovo, Afghanistan, 2002

Michael Gordon : the generals'war : the inside story of the conflict in the Gulf, 1995

Gouvernement des Etats-unis : conduct of the Persian Gulf war, final report to Congress, 1992

Rolf Ekeus : Iraq, the future of arms control, 1994

Lawrence Freedman : the Gulf conflict, 1990-1991 : diplomacy and war in the new world order, 1996

(id.) : a choice of enemies : America confronts the Middle-East, New York 2008

Hubert Védrine : les mondes de François Mitterrand, Paris 1995

Andrew Bacevich and Efraim Imbar : the gulf war of 1991 reconsidered, BESA 2003

The Gulf war reader : history, documents, opinions, times book, 1992

Bob Woodward : plan d'attaque, (plan of attack), denoël 2004

(id.) : mensonges d'Etat, (state of denial), denoël 2007

Thomas E. Ricks : fiasco : l'aventure américaine en Irak, Penguin 2006

Reuves

On peut consulter : en français, *l'Annuaire français de relations internationales* (un tome par an depuis 2000) et *Politique étrangère*, revue de l'institut français des relations internationales. Certaines revues généralistes comme *Commentaire*, fondée en 1978 par Raymond Aron, font une place importante aux questions internationales.

En anglais : *Foreign Affairs*, revue du council on Foreign relations de New York, *Survival*, revue de l'institut international d'études stratégiques de Londres. Sur la guerre de Bosnie, les articles de Mark Danner dans la *New York review of books* (disponibles sur le site Internet de la revue) offrent une perspective incomparable. Autre revue généraliste, *The national interest* aborde fréquemment les questions internationales : y consulter dans le N°64 été 2001 : Michael Howard, « the great war, mystery or error ? ».

Sites Internet

Pour les crises de la guerre froide, le site « cold war project » du National security archives met en ligne des fac-similés de documents originaux soviétiques et américains dont de nombreux sont relatifs à la crise de Cuba.

Pour l'après-guerre froide, consulter les sites des organisations internationales et des ministères des affaires étrangères concernés par les crises. Le site du ministère français de affaires étrangères consacre des dossiers où figurent de nombreux textes officiels aux principales crises internationales récentes et en cours.

De nombreux ONG et organismes de recherche consacrent une large part de leur activité à l'analyse et à la résolution des crises internationales ; leurs sites Internet offrent de précieuses ressources documentaires. On peut en particulier consulter ceux de L'International Crisis Group (bilingue français anglais) et de l'US Institute for peace.

Films et documentaires

Marcel Ophuls : Munich, documentaire en 2 épisodes réalisé en 1961 pour la télévision française ;

Laura Sibling et Allan Little : the death of Yugoslavia, 1995, documentaire en 6 épisodes de la BBC ;

Stanley Kubrick : le docteur Folamour, 1964, illustration irrévérencieuse mais pénétrante des dilemmes de la stratégie nucléaire à l'époque de la crise de Cuba.

Résumé en anglais

Major international crises

As part of the Professorship on reform in politics, government and international affairs (SPRI 2005), Gilles Andréani, adjunct professor at Paris II Pantheon-Assas university and former head of the planning staff in the French foreign ministry, will present a series of lectures on major international crises, from the outbreak of world war I to 9/11.

The crises under study, defined as a sudden polarisation of international tension which could lead to open conflict, will be analysed from three standpoints: *historical*, both as turning points in history, and as symbolic events whose narrative often remains disputed, and tend to acquire a symbolic and archetypal value; *sociological*, which pertains to the sociology of decision (the options and the constraints of actors, the rationality of their choices and of resulting outcomes); *political* which in the final analysis calls for an overall judgement on the behaviour of the parties concerned and their achievements or failures seen from the standpoint of the common good.

The course will consist in a series of case-studies, each time based on a detailed chronology and a sample of historical documents:

- 1 Introduction : methodology and bibliography guidelines
- 2 The summer of 1914: Europe's great powers were they drawn into the war or did they provoke it?
- 3 The Munich crisis of 1938: symbol of appeasement or unsurmountable dilemmas?
- 4 The Cuba missile crisis : what is a nuclear crisis? The happy ending of the 1962 crisis is it a product of rational choices or of sheer luck?
- 5 The Yugoslavia break-up, from the Slovene and Croatian declarations of independence to the war in Bosnia-Herzegovina : the contradictions of crisis prevention and management.
- 6 9/11: a new type of crisis? From responding to unforeseen events, to risk reduction strategies.
- 7 The two Iraq crises, (1990-1991 and 2002-2003): force and diplomacy in the conduct of two crises under US leadership.
- 8 Conclusion: crisis management and its dilemmas.

Students are expected to possess background knowledge of contemporary international relations, or otherwise encouraged to read the books earmarked* in the general section of the bibliography. They will be evaluated in a final 5 hour written test where they will be asked to conduct an analysis of a contemporary major crisis on the basis of a chronology and a selected set of documents. The test will not so much focus on the prior knowledge of facts, as on their ability to put them into context and use the analytical tools acquired in the course.